



Извлечение

Утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 г. №602 (зарегистрировано в Минюсте России 29 сентября 2017 г. №48372)

ПОРЯДОК РАССЛЕДОВАНИЯ И УЧЕТА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ С ОБУЧАЮЩИМИСЯ ВО ВРЕМЯ ПРЕБЫВАНИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (далее - Порядок), устанавливает правила проведения расследования, оформления и учета несчастных случаев, происшедших с обучающимися, во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в результате которых обучающимися были получены повреждение здоровья (телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом; острое отравление; тепловой удар; ожог; обморожение; утопление; поражение электрическим током, молнией, излучением; укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми, а также полученные в результате контакта с растениями; повреждения здоровья вследствие взрывов, аварий (в том числе в дорожно-транспортных происшествиях), разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов) либо повлекших смерть обучающегося (далее - несчастный случай).

3. Расследованию и учету подлежат несчастные случаи, повлекшие за собой временную или стойкую утрату трудоспособности, здоровья в соответствии с медицинским заключением и как следствие освобождение от занятий не менее чем на один день либо смерть обучающегося, если указанные несчастные случаи произошли:

а) во время учебных занятий и мероприятий, связанных с освоением образовательных программ, во время установленных перерывов между учебными занятиями (мероприятиями), проводимыми как на территории и объектах организации, осуществляющей образовательную деятельность, так и за ее пределами, в соответствии с учебным планом организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также до начала и после окончания учебных занятий (мероприятий), время которых определены правилами внутреннего распорядка обучающихся, графиком работы организации, осуществляющей образовательную деятельность, и иными локальными нормативными актами;

б) во время учебных занятий по физической культуре в соответствии с учебным планом организации, осуществляющей образовательную деятельность;

в) при проведении внеаудиторных, внеклассных и других мероприятий в выходные, праздничные и каникулярные дни, если эти мероприятия организовывались и проводились непосредственно организацией, осуществляющей образовательную деятельность;

г) при прохождении обучающимися организации, осуществляющей образовательную деятельность, учебной или производственной практики (далее - практика), сельскохозяйственных работ, общественно полезного труда на выделенных для этих целей участках организации и выполнении работы под руководством и контролем полномочных представителей организации, осуществляющей образовательную деятельность;

д) при проведении спортивных соревнований, тренировок, оздоровительных мероприятий, экскурсий, походов, экспедиций и других мероприятий, организованных организацией, осуществляющей образовательную деятельность;

е) при организованном по распорядительному акту руководителя (его заместителя) организации, осуществляющей образовательную деятельность, следовании обучающихся к месту проведения учебных занятий или мероприятий и обратно на транспортном средстве, предоставленном руководителем (его представителем) организации, осуществ-

ляющей образовательную деятельность, общественном или служебном транспорте или пешком;

ж) при осуществлении иных действий обучающихся, обусловленных уставом организации, осуществляющей образовательную деятельность, или правилами внутреннего распорядка либо совершаемых в интересах данной организации, в целях сохранения жизни и здоровья обучающихся, в том числе действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или иных чрезвычайных обстоятельств либо при выполнении работ по ликвидации их последствий.

II. Действия руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, при несчастном случае с обучающимся

7. Руководитель организации (или лицо, его замещающее), осуществляющей образовательную деятельность, при наступлении несчастного случая обязан:

а) немедленно организовать оказание первой помощи пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию;

б) принять неотложные меры по предотвращению чрезвычайной ситуации, в том числе аварийной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;

в) принять меры по фиксации до начала расследования несчастного случая обстановки, какой она была на момент происшествия (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, осуществить другие мероприятия), если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к катастрофе, аварии или возникновению иных чрезвычайных обстоятельств;

г) принять меры к устранению причин, вызвавших несчастный случай;

д) проинформировать о несчастном случае с обучающимся Учредителя, а также родителей или законных представителей пострадавшего (далее - родители или законные представители);

е) принять иные необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования.

III. Организация расследования несчастного случая с обучающимся

9. При расследования несчастного случая, в результате которого обучающийся получил легкие повреждения здоровья, руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, незамедлительно создается комиссия по расследованию несчастного случая в составе не менее трех человек.

Состав комиссии утверждается распорядительным актом руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Комиссию возглавляет руководитель (или лицо, его замещающее) организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В состав комиссии в обязательном порядке включаются:

● специалист по охране труда или лицо, на которое руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, возложены обязанности специалиста по охране труда, прошедшее обучение по вопросам охраны труда (далее - представитель организации);

● представитель выборного органа первичной профсоюзной организации обучающихся (при наличии) и (или) иного представительного органа обучающихся образовательной организации.

Лица, непосредственно проводившие учебные занятия (мероприятия) и (или) осуществ-

лявшие руководство за безопасным проведением данных учебных занятий (мероприятий), во время которых произошел несчастный случай с обучающимся, в состав комиссии не включаются.

Расследование проводится комиссией в течение трех календарных дней с момента происшествия.

IV. Порядок работы комиссий при расследовании несчастного случая с обучающимся

16. Комиссия организации, осуществляющей образовательную деятельность, по расследованию несчастного случая обязана:

а) получить письменное объяснение от пострадавшего (по возможности), должностного лица, проводившего учебное занятие (мероприятие), во время которого произошел несчастный случай, лица, на которое было возложено обеспечение соблюдения безопасных условий проведения учебного занятия или мероприятия;

б) составить протокол опроса очевидцев несчастного случая, должностного лица, проводившего учебное занятие (мероприятие) в организации, осуществляющей образовательную деятельность, рекомендуемый образец которого приведен в приложении №2 к Порядку;

в) запросить в медицинской организации медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая и степени их тяжести, а также о возможном нахождении пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения (далее - медицинское заключение) или заключение о причине смерти;

г) составить протокол осмотра места несчастного случая, рекомендуемый образец которого приведен в приложении №3 к Порядку, схему места несчастного случая, произвести по возможности фотографирование или видеосъемку;

д) изучить документы, характеризующие условия осуществления образовательной деятельности, проводимого учебного занятия (мероприятия);

е) сделать выписки из журнала регистрации инструктажа по технике безопасности с обучающимися о прохождении пострадавшим обучения или инструктажа в соответствии с локальными нормативными актами, принятыми организацией, осуществляющей образовательную деятельность, предписаний органов государственного контроля и общественного контроля (надзора), выданных организации, осуществляющей образовательную деятельность, и касающихся предмета расследования, изучить состояние выполнения предписаний об устранении допущенных нарушений;

ж) ознакомиться с инструкциями, положениями, приказами и другими актами, устанавливающими меры, обеспечивающие безопасные условия проведения образовательной деятельности, и ответственных за это лиц;

з) составить акт о расследовании несчастного случая с обучающимся, рекомендуемый образец которого приведен в приложении №4 к Порядку.

21. Акт о расследовании несчастного случая с обучающимся составляется в трех экземплярах и не позднее трех рабочих дней после завершения расследования утверждается руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, и заверяется печатью данной организации (при наличии).

Первый экземпляр акта о расследовании несчастного случая с обучающимся выдается совершеннолетнему пострадавшему (его законному представителю или иному доверенному лицу), родителям (законному представителю) несовершеннолетнего пострадавшего.

Второй экземпляр акта о расследовании несчастного случая с обучающимся вместе с материалами расследования хранится в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в течение сорока пяти лет.

Третий экземпляр акта о расследовании несчастного случая с обучающимся вместе с копиями материалов расследования направляется Учредителю.

Информация о несчастном случае регистрируется организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в журнале

регистрации несчастных случаев с обучающимися, рекомендуемый образец которого приведен в приложении №6 к Порядку (далее - журнал регистрации).

22. Акт о расследовании группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая либо несчастного случая со смертельным исходом с обучающимся составляется в двух экземплярах.

Первый экземпляр акта о расследовании группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая либо несчастного случая со смертельным исходом с обучающимся вместе с материалами расследования хранится у Учредителя.

Второй экземпляр акта о расследовании группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая либо несчастного случая со смертельным исходом с обучающимся с копиями материалов расследования хранится в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в которой произошел групповой несчастный случай либо несчастный случай со смертельным исходом, в течение сорока пяти лет.

Информация о групповом несчастном случае, тяжелом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом регистрируется организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в журнале регистрации.

Копии акта о расследовании группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая либо несчастного случая со смертельным исходом с обучающимся в течение трех рабочих дней после его регистрации направляются:

а) совершеннолетнему пострадавшему (его законному представителю или иному доверенному лицу), родителям (законному представителю) несовершеннолетнего пострадавшего;

б) органам местного самоуправления;

в) в Министерство образования и науки Российской Федерации (по запросу);*

24. В соответствии с настоящим Порядком и по решению комиссии, созданной по расследованию несчастных случаев, в соответствии с квалификацией несчастного случая в зависимости от конкретных обстоятельств могут квалифицироваться как несчастные случаи, не связанные с образовательной деятельностью:

- несчастный случай, повлекший смерть обучающегося вследствие общего заболевания или самоубийства, подтвержденного медицинскими организациями и следственными органами;
- несчастный случай, повлекший смерть обучающегося, единственной причиной которой (по заключению медицинской организации) явилось алкогольное, наркотическое или токсическое отравление обучающегося;
- несчастный случай, происшедший при совершении обучающимся действий, квалифицированных правоохранительными органами как преступление.

Акт о расследовании несчастного случая, не связанного с образовательной деятельностью, в зависимости от квалификации несчастного случая составляется по рекомендуемым образцам, приведенным в приложениях №4, №5 к Порядку, в двух экземплярах.

Первый экземпляр акта о расследовании несчастного случая, не связанного с образовательной деятельностью, выдается на руки совершеннолетнему пострадавшему (его законному представителю или иному доверенному лицу), родителям (законному представителю) несовершеннолетнего пострадавшего.

Второй экземпляр акта о расследовании несчастного случая, не связанного с образовательной деятельностью, вместе с материалами расследования хранится в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в течение сорока пяти лет.

При этом количество выдаваемых экземпляров зависит от числа пострадавших. Несчастные случаи, квалифицированные комиссией как не связанные с образовательной деятельностью, также фиксируются в журнале регистрации.

Комментарий к документу читайте на стр. 6

* За исключением случаев, когда учредителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, является Министерство образования и науки Российской Федерации.



Комментарий эксперта

Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися: главные нововведения

29 сентября 2017 года Минюстом России зарегистрирован долгожданный приказ Министерства образования и науки РФ от 27 июня 2017 года №602, утвердивший Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (далее - Порядок).

Правовая коллизия, сложившаяся после признания в 2013 году не действующим на территории РФ приказа Гособразования СССР от 01.10.1990 г. №639 о введении в действие Положения о расследовании и учете несчастных случаев с учащейся молодежью и воспитанниками (далее - Положение), не позволяла правильно проводить расследование несчастных случаев, происшедших с детьми во время учебно-воспитательного процесса.

В настоящее время после вступления в силу приказа Минобрнауки России от 27 июня 2017 года №602 данный правовой вакуум ликвидирован. В будущем предстоит серьезная работа по применению нового Порядка и, в случае появления отдельных нареканий и недостатков в практическом использовании данного документа, по внесению соответствующих изменений и дополнений.

Новый Порядок как нормативный правовой акт, принятый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в сфере образования (Минобрнауки России), в полной мере реализует требование статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пункта 5.2.54 Положения о министерстве в части подготовки и утверждения данного документа.

Данный Порядок в отличие от морально и юридически устаревшего предыдущего Положения полностью адаптирован к сегодняшним реалиям, произошедшим изменениям в структуре управления образованием, и соответствует требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов.

В чем же принципиальное отличие настоящего Порядка от предыдущего Положения?

Первое. Порядок значительно расширяет полномочия и степень ответственности руководителя образовательной организации при организации расследования несчастного случая с обучающимся. В соответствии с документом при расследовании несчастного случая, в результате которого обучающийся получил легкие повреждения здоровья (наиболее часто встречающиеся виды травм при проведении обучения), именно руководитель (!) (или лицо, его замещающее) обязан возглавить комиссию по расследованию несчастного случая (в составе не менее трех человек), а состав комиссии утвердить распорядительным актом.

Кроме того, конкретно поименованы работники и представители общественных организаций, которые в обязательном порядке включаются в состав комиссии по расследованию несчастного случая, а именно: специалист по охране труда или лицо, на которое руководителем образовательной организации возложены обязанности специалиста по охране труда (в Положении - «представитель отдела охраны труда или инспектор по охране труда»); представитель выборного органа первичной профсоюзной организации обучающихся или иного представительного органа обучающихся образовательной организации.

Второе. В новом Порядке указывается, что при расследовании группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая либо несчастного случая со смертельным исходом комиссия по расследованию не-



Юрий ШЕМЕЛЕВ

счастно случая создается Учредителем, руководитель которого возглавляет комиссию.

В отдельных случаях (при особо тяжелых последствиях) в состав данной комиссии по согласованию могут быть включены представители Минобрнауки России и **Общероссийского Профсоюза образования** (в отличие от предыдущего Положения).

Сроки расследования групповых, тяжелых и смертельных несчастных случаев согласно настоящему Порядку составляют 15 календарных дней с момента происшествия (ранее - 10 дней).

При определенных обстоятельствах срок расследования группового, тяжелого и смертельного случая с обучающимся в образовательной организации может быть продлен до 30 календарных дней (это важное дополнение отсутствовало в предыдущем документе).

Третье. В новом Порядке расширены полномочия совершеннолетнего пострадавшего или родителей несовершеннолетних пострадавших в части их прав на личное участие в процедуре расследования (без включения в состав комиссии), а также ознакомления с материалами расследования несчастного случая.

Четвертое. В отличие от предыдущего Положения акт о расследовании несчастного случая с обучающимся составляется в 3 экземплярах (ранее - акт формы Н-2 в 4 экземплярах) и не позднее трех рабочих дней после завершения расследования (при легком повреждении здоровья) утверждается руководителем образовательной организации и заверяется печатью данной организации.

Акт расследования группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая либо несчастного случая со смертельным исходом составляется в 2 экземплярах, при этом в Порядке четко и однозначно указывается, что первый экземпляр вместе с материалами расследования хранится у Учредителя, а второй - в образовательной организации, в которой произошел групповой несчастный случай, тяжелый несчастный случай либо несчастный случай со смертельным исходом.

Копии этих актов направляются:
- пострадавшему (его законному представителю или иному доверенному лицу);
- органам местного самоуправления;
- Минобрнауки России (по запросу);
- в представительный орган обучающихся образовательной организации (по запросу);
- в территориальный орган МВД России.

Пятое. Еще одно весьма серьезное дополнение, которое отсутствовало в предыдущем Положении. Новый Порядок включает важную норму, которая вводит понятие «квалификация несчастного случая, связанного (или не связанного) с образовательной деятельностью.»

По решению комиссии расследуемый несчастный случай может быть квалифи-

цирован в зависимости от конкретных обстоятельств как несчастный случай, не связанный с образовательной деятельностью, а именно:

несчастный случай, повлекший смерть обучающегося вследствие общего заболевания или самоубийства;

несчастный случай, повлекший смерть обучающегося, единственной причиной которой явилось алкогольное, наркотическое или токсическое отравление обучающегося;

несчастный случай, происшедший при совершении обучающимся действий, квалифицированных правоохранительными органами как преступление.

В новом Порядке расследования и учета несчастных случаев с обучающимися есть и другие детали, которые отличают его от

предыдущего нормативного акта. Но даже перечисленные выше отличия свидетельствуют о том, что вступивший в силу документ должен быть внимательно изучен для дальнейшего использования в практической деятельности руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, руководителями органов управления образованием и представителями профсоюзных организаций.

Юрий ШЕМЕЛЕВ,
заведующий отделом охраны труда и здоровья аппарата Общероссийского Профсоюза образования, главный технический инспектор труда ЦС профсоюза

Рекомендуемый образец

УТВЕРЖДАЮ

(подпись, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность)

МП _____

(дата)

АКТ № _____

о расследовании несчастного случая с обучающимся

- Дата и время несчастного случая _____ (час, число, месяц, год)
- Организация, осуществляющая образовательную деятельность: _____ (наименование, адрес (место нахождения), фамилия, имя, отчество (при наличии) учредителя)
- Комиссия по расследованию несчастного случая с обучающимся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в составе: Председателя комиссии: _____ (фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность) /членов/ _____ (фамилия, имя, отчество (при наличии), занимаемая должность, место работы)
- Сведения о пострадавшем: фамилия, имя, отчество (при наличии) _____ пол (мужской, женский) _____ дата рождения _____ класс, группа, курс _____
- Фамилия, имя, отчество (при наличии), должность лица, проводившего учебное занятие или мероприятие, или ответственного за проведение мероприятия, во время которого произошел несчастный случай _____
- Сведения о проведенных мероприятиях по предупреждению травматизма с пострадавшим _____
- Место несчастного случая _____ (краткое описание места несчастного случая (аудитория, лаборатория, класс, прочее) с указанием опасных и (или) вредных факторов со ссылкой на сведения, содержащиеся в акте осмотра места несчастного случая, оборудования, использование которого привело к несчастному случаю (наименование, тип, марка, год выпуска, организация-изготовитель) (при наличии))
- Обстоятельства несчастного случая _____ (краткое изложение обстоятельств, предшествовавших несчастному случаю, описание событий и действий пострадавшего и других лиц, связанных с несчастным случаем, и другие сведения, установленные в ходе расследования)
- Характер полученных повреждений здоровья _____ (на основании медицинского заключения)
- Нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения _____ (нет, да - указать состояние и степень опьянения в соответствии с результатом освидетельствования, если не проводилось - указать)
- Очевидцы несчастного случая _____ (фамилия, имя, отчество (при наличии))
- Причины несчастного случая _____ (указать основную и сопутствующие причины несчастного случая)
- Несчастный случай _____ с образовательной деятельностью. (связан/не связан - указывается соответствующее)
- Лица, допустившие нарушения законодательных и иных нормативных правовых и локальных актов, явившихся причинами несчастного случая: _____ (фамилии, имена, отчества (при наличии), должности (профессии) с указанием статей, пунктов законодательных, иных нормативных правовых и локальных нормативных актов, предусматривающих их ответственность за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая, указанными в пункте 12 настоящего акта)
- Мероприятия по устранению причин несчастного случая _____

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель	Отметка о выполнении
-------	--------------------------	-----------------	-------------	----------------------

Председатель комиссии _____ (подпись, расшифровка подписи) _____ (дата)

Члены комиссии: _____ (подпись, расшифровка подписи) _____ (дата)

_____ (подпись, расшифровка подписи) _____ (дата)

_____ (подпись, расшифровка подписи) _____ (дата)

Акт в _____ экз. составлен "___" _____ 20__ г.